**Тема 3. ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ**

**План**

1. Правовое регулирование отношений в сфере развития АПК, понятие, цели, принципы, нормативного регулирования, виды

2. Классификация нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере АПК

3. Административная ответственность в отраслях хозяйственно-обслуживающего комплекса

**1. Правовое регулирование отношений в сфере развития АПК, понятие, цели, принципы, нормативного регулирования, виды**

В **хозяйственно-обслуживающий комплекс** входит группа организационно самостоятельных отраслей экономики, объединяемых общностью осуществляемой предприятиями этих отраслей хозяйственно-обслуживающей деятельности, являющейся специфической разновидностью производственно-хозяйственной деятельности. Деятельность всех отраслей хозяйственно-обслуживающего комплекса связана с оказанием хозяйственных услуг (транспортных, торговых, информационных, связи и других), представляющих собой полезное действие той или иной потребительной стоимости, не обладающей физической формой товара, но имеющей финансовый эквивалент своей рыночной стоимости.

В **систему хозяйственно-обслуживающего комплекса** входят следующие отрасли экономики: транспорт (всех видов), связь (почтовая, телеграфная, телефонная и т.д.), внутренняя торговля и бытовое обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство. В обслуживающих отраслях производственный цикл не замыкается в системе организаций данной отрасли, выходит за ее пределы и продолжается дальше в виде взаимодействия организаций данной обслуживающей отрасли с клиентурой. Весь смысл деятельности обслуживающих отраслей состоит именно в надлежащей четкой организации обслуживания физических и юридических лиц (клиентуры) за пределами данной обслуживающей отрасли. Это обусловливает существование двух групп организационных отношений:

1) отношений внутриотраслевого масштаба и характера между организациями данной отрасли и 2) отношений, выходящих за пределы собственно отрасли, складывающихся между предприятиями обслуживающих отраслей и клиентурой.

Для организации отношений внутриотраслевого масштаба и характера осуществляются внутриорганизационные функции внутрикорпоративного управления. Они направлены на создание системы предприятий и организаций соответствующей обслуживающей отрасли и органов внутриотраслевого управления и на обеспечение четкой и бесперебойной работы всей системы отрасли (прогнозирование развития отрасли, финансирования и материально- технического оснащения, научно-техническое нормирование, работа с кадрами и т.д.). Для организации же второй группы отношений управленческие функции межотраслевого масштаба и характера направлены на регулирование отношений предприятий и организаций соответствующей обслуживающей отрасли с потребителями: установление правил обслуживания (правила перевозок, торговли, правила предоставления услуг бытового характера, правила пользования жилым помещением и другие), установление правил и режима работы предприятий и организаций обслуживающих отраслей, установление правил пользования предоставляемыми услугами (правила пользования телефоном, правила поведения пассажиров в поезде, самолете и т.д.). Осуществление этих функций представляет собой организационные, управленческие акты, которые предшествуют гражданско-правовым отношениям, в которые вступают предприятия обслуживающих отраслей с потребителями оказываемых услуг.

Защита интересов физических и юридических лиц – потребителей является важнейшим элементом государственной организации любых видов хозяйственного обслуживания. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН "Руководящие принципы для защиты интересов потребителей" (приняты 9 апреля 1985 г. резолюцией 39/248 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) закрепила восемь основополагающих прав потребителей: 1) право на выбор; 2) право на возмещение вреда; 3) право быть выслушанным; 4) право на информацию; 5) право на потребительское образование; 6) право на удовлетворение базовых потребностей; 7) право на качество; 8) право на безопасность.

Все эти права в той или иной степени уже нашли отражение в современном российском законодательстве по защите прав потребителей: в ГК РФ, КоАП РФ, и особенно в Законе РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 "О защите прав потребителей".

**2. Классификация нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере АПК**

**Правительство РФ** как высший орган исполнительной власти разрабатывает государственную политику в организации и деятельности отраслей в хозяйственно-обслуживающем комплексе, организует, направляет и контролирует деятельность отраслевых министерств и ведомств в этом комплексе; разрабатывает и реализует исполнение федеральных и региональных программ развития обслуживающих отраслей; утверждает Правила оказания услуг в каждой обслуживающей отрасли.

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека** (Роспотребнадзор) согласно Положению о ней, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322, осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также надзору в сфере защиты прав потребителей; функции по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору. Кроме того, Роспотребнадзор осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Службу. Роспотребнадзор находится в ведении Правительства РФ.

В своей деятельности Роспотребнадзор руководствуется требованиями Закона РФ "О защите прав потребителей", который регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Роспотребнадзор и ее должностные лица рассматривают дела об административных правонарушениях в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 9.16, ст. 10.8, 14.2, 14.4, ч. 1 ст. 14.5, ст. 14.6-14.8, 14.15, ч. 2.1 и 3 ст. 14.16, ч. 2-4, 6-8 ст. 14.34, ст. 14.39, ч. 1 ст. 14.51, ст. 19.14 КоАП РФ (см. также параграф 23.4).

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов РФ, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

**Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка**(Росалкогольрегулирование) согласно постановлению Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 154 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также функции по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, по надзору и оказанию услуг в этой сфере. Руководство деятельностью Росалкогольрегулирования осуществляет Правительство РФ.

Среди полномочий, осуществление которых возложено на Росалкогольрегулирование: внесение в Правительство РФ проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ и других документов, по которым требуется решение Правительства РФ, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Службы, проектов плана работы и прогнозных показателей деятельности Службы, а также самостоятельное принятие нормативных правовых актов, например, о порядке заполнения деклараций об объемах производства, оборота (за исключением розничной продажи) и использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о форме актов, устанавливающих минимальные цены на водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28%, производимую на территории РФ или ввозимую на таможенную территорию РФ и иные нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности.

В своей деятельности Росалкогольрегулирование руководствуется Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-Ф "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", устанавливающим правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации.

Росалкогольрегулирование осуществляет: лицензирование в соответствии с законодательством РФ деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; выдачу федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории РФ; формирование и ведение государственного реестра выданных лицензий на производство и оборот (за исключением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий; государственный контроль за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, соблюдением законодательства РФ в этой области и условий, предусмотренных соответствующими лицензиями; за представлением деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 40% объема готовой продукции и об объемах использования этилового спирта для производства алкогольной и спиртосодержащей продукции; фактическими объемами производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц в установленной сфере деятельности; имеет право применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, а также санкции, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими и физическими лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства РФ, а также осуществлять рассмотрение дел и составление протоколов об административных правонарушениях в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях.

Должностные лица органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право:

* 1) выдавать организациям, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по предотвращению вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, по обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* 2) составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований (ч. 2.1 и 3 ст. 14.16, ч. 2 ст. 14.17, ст. 14.19, 15.13 КоАП РФ), и принимать меры по предотвращению нарушения обязательных требований;
* 3) направлять в уполномоченные органы материалы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением обязательных требований.

В современном мире **связь** играет важную роль в экономической, социальной и культурной сферах жизни нашего общества. Федеральная информация и связь согласно Конституции РФ (ст. 71) относится к предметам ведения Российской Федерации, в свою очередь, органы исполнительной власти субъектов РФ решают вопросы развития телефонной, почтовой и иной видов связи.

Эта сфера деятельности регулируется рядом нормативных правовых актов, среди которых важное место занимают федеральные законы от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи", от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ "О федеральной фельдъегерской связи", от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ "О почтовой связи", от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и защите информации".

**Министерство связи и массовых коммуникаций РФ** (Минкомсвязь России) согласно постановлению Правительства РФ от 2 июня 2008 г. № 418 осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий (включая использование информационных технологий при формировании государственных информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним), электросвязи (включая использование и конверсию радиочастотного спектра) и почтовой связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации, в том числе электронных (включая развитие сети Интернет, систем телевизионного (в том числе цифрового) вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях), печати, издательской и полиграфической деятельности, обработки персональных данных, управления государственным имуществом и оказания государственных услуг в сфере информационных технологий, в том числе в части использования информационных технологий для формирования государственных информационных ресурсов и обеспечения доступа к ним, а также по выработке и реализации государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, выступает также в качестве почтовой администрации РФ и выполняет функции администрации связи РФ при осуществлении международной деятельности в области связи. Минкомсвязь России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере использования электронной подписи.

Оно осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении:

**Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций** (Роскомнадзор), которая в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 228 исполняет функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства РФ в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Роскомнадзор является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных, на который возложены также функции по контролю за информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, за что предусмотрена административная (ст. 6.17, 13.15, 13.21 КоАП РФ), уголовная и гражданско-правовая ответственность;

**Федеральною агентства связи** (Россвязь), Положение о котором утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 320, основными функциями которого являются управление государственным имуществом и оказание государственных услуг в сфере электросвязи и почтовой связи, в том числе в области создания, развития и использования сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного вещания и радиовещания; организация выполнения мероприятий по управлению и восстановлению единой сети электросвязи Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях; издание и распространение государственных знаков почтовой оплаты; проведение расчетов с почтовыми администрациями иностранных государств за международный почтовый обмен в соответствии с актами Всемирного почтового союза; изготовление и использование именных вещей для организаций федеральной почтовой связи; организация системы сертификации в области связи, включающую в себя органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также осуществление контроля за деятельностью подведомственных организаций;

**Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям** (Роспечать), осуществляющим в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 292 функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности. Роспечать осуществляет оказание государственной поддержки организациям, осуществляющим производство, распространение и (или) тиражирование отбираемых в соответствии с критериями, устанавливаемыми Агентством, социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, в том числе создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение.

Органом, осуществляющим специализированные функции в сфере обеспечения фельдъегерской связи, является **Государственная фельдъегерская служба РФ** (ГФС России), обладающая статусом федеральной службы и находящаяся в ведении Президента РФ. Деятельность Службы основывается на Федеральном законе от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ "О федеральной фельдъегерской связи", а также Положении о ней, утвержденном Указом Президента РФ от 13 августа 2004 г. № 1074.

Основными задачами ГФС России являются: обеспечение оперативной доставки и гарантированной сохранности отправлений особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправлений Президента РФ, федеральных органов государственной власти; органов прокуратуры РФ; органов государственной власти субъектов РФ; членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатов законодательных органов субъектов РФ, Минобороны России, МВД России и др.; доставка корреспонденции глав зарубежных государств и их правительств, органов СНГ и т.д.

В пределах своей компетенции ГФС России осуществляет меры по совершенствованию и развитию постоянно действующих и специальных фельдъегерских маршрутов; разрабатывает и осуществляет во взаимодействии с заинтересованными государственными органами меры по обеспечению сохранности и защиты доставляемой корреспонденции; обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну; взаимодействует с организациями почтовой и специальной связи, подразделениями фельдъегерско-почтовой связи Минобороны России, с органами фельдъегерской связи государств – участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи и т.д.

**Транспорт, пути сообщения и дорожное хозяйство** относятся согласно Конституции РФ (ст. 71) к предметам ведения Российской Федерации, а на органы исполнительной власти субъектов РФ согласно их конституциям, законам, уставам возлагается решение вопросов транспортного обслуживания населения.

Эта сфера деятельности регулируется многочисленными нормативными правовыми актами, среди которых можно выделить, например федеральные законы от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", от 8 января 1998 г. № 10-ФЗ "О государственном регулировании развития авиации", от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте", от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", от 30 июня 2003 г. № 87-ФЗ "О транспортно-экспедиционной деятельности", от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Учитывая, что **сферу транспорта** составляют несколько видов транспорта (железнодорожный, авиационный, морской, речной, автомобильный и др.), их деятельность регулируют разные органы власти.

Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, морского (включая морские торговые, специализированные и рыбные порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, геодезии и картографии осуществляет **Министерство транспорта РФ** (Минтранс России).

Минтранс России в соответствии с Положением о нем, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 395, определяет правила: перевозок пассажиров, багажа, груза; формирования, применения тарифов, взимания сборов в области гражданской авиации, продажи билетов; государственной регистрации и государственного учета гражданских воздушных судов, морских судов и судов внутреннего водного транспорта; проектирования, постройки, ремонта и эксплуатации судов внутреннего транспорта, перевозок этим транспортом опасных грузов; технической эксплуатации железных дорог и т.д.

Минтранс России принимает акты, устанавливающие классификацию, порядок расследования и учета транспортных происшествий на железнодорожном транспорте; утверждает положения о расследовании капитанами морских портов аварийных случаев с судами; о капитанах морских и речных портов; о лоцманской службе и лоцманской проводке судов по внутренним водным путям; о государственной администрации порта внутреннего водного транспорта, а также устав службы на морских судах и судах внутреннего водного транспорта (за исключением судов рыбопромыслового флота).

Кроме того, специальными правовыми актами Минтранс России закрепляет условия обеспечения ответственности за причинение вреда третьим лицам и воздушным судам; порядок выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок крупногабаритных, тяжеловесных, опасных грузов; диспетчерского регулирования движения судов па внутренних водных путях; контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на судах внутреннего водного транспорта, а также порядок осуществления контроля за судами и регулирования деятельности в речном порту; проектирования и строительства железнодорожных путей общего пользования.

Ведущее место в единой транспортной системе РФ занимает железнодорожный транспорт, который должен своевременно и качественно обеспечивать потребности физических и юридических лиц, государства в перевозках железнодорожным транспортом, а также способствовать созданию условий для развития экономики на территории РФ.

Согласно Федеральному закону "О железнодорожном транспорте" выделяют железнодорожный транспорт общего пользования, железнодорожный транспорт необщего пользования, а также технологический железнодорожный транспорт организаций, предназначенный для перемещения товаров на территориях указанных организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

Функционирование железнодорожного транспорта осуществляется исходя из следующих принципов: устойчивость работы железнодорожного транспорта; доступность, безопасность и качество оказываемых услуг; развитие конкуренции и становление развитого рынка услуг железнодорожного транспорта; согласованность функционирования единой транспортной системы РФ.

**Государство** обеспечивает решение стоящих перед железнодорожным транспортом задач путем эффективного регулирования и контроля в области железнодорожного транспорта, а также путем участия в развитии железнодорожного транспорта.

В сфере железнодорожного транспорта функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом осуществляет **Федеральное агентство железнодорожного транспорта** (Росжелдор). Согласно Положению о нем, утвержденному постановлением Правительства РФ 30 июля 2004 г. № 397, Росжелдор осуществляет полномочия железнодорожной администрации РФ по выполнению обязательств, вытекающих из международных договоров РФ, в части выполнения функций по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.

В пределах своей компетенции Росжелдор принимает решения об открытии для эксплуатации железнодорожных путей общего пользования на основании предложений владельцев этих путей; о примыкании к железнодорожным путям общего пользования строящихся, новых или восстановленных железнодорожных путей общего и необщего пользования; о временном прекращении погрузки и перевозки грузов и багажа в определенных железнодорожных направлениях из-за сложившихся обстоятельств, препятствующих осуществлению перевозок.

Оно организует работу по обязательному подтверждению соответствия продукции, добровольному подтверждению работ и услуг, аккредитации испытательных лабораторий (центров), органов по сертификации и экспертов в сфере своей деятельности; определяет совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти морские и речные порты, автомобильные станции и аэропорты, участвующие в смешанном сообщении; ведет учет железнодорожного подвижного состава и контейнеров и т.д.

В систему железнодорожного транспорта входят железные дороги, их отделения; линейные, промышленные, снабженческие, строительные и другие предприятия, организации.

В целях совершенствования работы железнодорожного транспорта, устойчивого его функционирования, формирования единой транспортной системы в Российской Федерации постановлением Правительства РФ от 15 мая 1998 г. № 448 была утверждена Концепция структурной реформы федерального железнодорожного транспорта, а постановлением от 18 мая 2001 г. № 384 – Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте. Во исполнение названных документов постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2003 г. № 585 "О создании открытого акционерного общества “Российские железные дороги”" было создано открытое акционерное общество "Российские железные дороги" и утвержден его Устав.

Главными целями и задачами общества являются обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в железнодорожных перевозках, работах и услугах, оказываемых железнодорожным транспортом, извлечение прибыли, расширение комплекса и объема осуществляемых обществом работ и оказываемых услуг, повышение их качества; обеспечение безопасности движения поездов, сохранности перевозимых грузов; выполнение перевозок для государственных нужд; участие в реализации мероприятий по осуществлению структурной реформы на железнодорожном транспорте.

В процессе своей деятельности оно оказывает услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования; выполняет работы по эксплуатации, содержанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и железнодорожных путей необщего пользования; по перевозке пассажиров, груза, багажа железнодорожным транспортом общего пользования; транспортировке грузов по железнодорожным путям общего и необщего пользования; по проведению погрузочно-разгрузочных работ.

Общество осуществляет производство, текущее содержание и эксплуатацию железнодорожного подвижного состава, контейнеров и технических средств, используемых на железнодорожном транспорте, и т.д.

**Федеральное агентство воздушного транспорта** (Росавиация) осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управление государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) и гражданской части Единой системы организации воздушного движения РФ, в том числе в области обеспечения ее функционирования, развития и модернизации.

Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 396 утверждено Положение, согласно которому на Росавиацию возложены полномочия в области гражданской авиации в части выполнения функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом при исполнении обязательств, вытекающих из международных договоров, а также организация проведения обязательной сертификации аэродромов (кроме международных и категорированных), используемых в целях гражданской авиации, аэропортов, объектов Единой системы организации воздушного движения, юридических лиц, обеспечивающих воздушные перевозки; использования части воздушного пространства, которая определена для воздушных трасс, местных воздушных линий, районов авиационных работ, гражданских аэродромов и аэропортов.

Агентство осуществляет: аккредитацию представительств иностранных организаций, действующих в области гражданской авиации на территории РФ; подготовку заключений о целесообразности установления пунктов пропуска через Государственную границу РФ на аэродромах и в аэропортах; ведение государственных реестров гражданских аэродромов и аэропортов РФ; обеспечение участия организаций воздушного транспорта в перевозке сил, средств и материальных ресурсов, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществления эвакуационных мероприятий, и т.д.

**Федеральное агентство морского и речного транспорта**(Росморречфлот) призвано осуществлять функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского (включая морские торговые, рыбные, кроме рыбопромысловых колхозов, и специализированные порты) и речного транспорта.

Росморречфлот согласно Положению о нем, утвержденному постановлением Правительством РФ от 23 июля 2004 г. №371, осуществляет функции компетентного органа в области морского и внутреннего водного транспорта по выполнению обязательств, вытекающих из международных договоров РФ, в части оказания соответствующих государственных услуг и управления государственным имуществом.

В пределах своей компетенции Росморречфлот организует: проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности, а на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта; мероприятий по защите морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания; работ по навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов в акваториях морских и речных портов, по внутренним водным путям; диспетчерское регулирование движения судов по внутренним водным путям; работ по содержанию водных путей, расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений и т.д.

На него возложено: оформление и выдача паспортов моряка; выдача заключений по вопросам привлечения иностранных работников для работы в составе экипажей российских морских судов, плавающих под государственным флагом РФ; установление категорий средств навигационного оборудования и сроков их работы, а также сроков работы гидротехнических сооружений и т.д.

Многочисленные функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, а также в области учета федеральных автомобильных дорог осуществляет **Федеральное дорожное агентство** (Росавтодор). Положение о нем, утвержденное постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 374, закрепило за этим органом полномочия в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства но реализации обязательств, вытекающих из международных договоров РФ в части выполнения функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.

На Росавтодор возложено: организация работ по изъятию, выкупу, закреплению и резервированию земельных участков для государственных нужд в целях развития федеральной сети автомобильных дорог; обеспечение состояния федеральных автомобильных дорог установленным правилам, стандартам, техническим нормам; учет показателей состояния безопасности дорожного движения, а также технического состояния автомобильных дорог; приемка в эксплуатацию законченных строительством, реконструкцией и ремонтом участков федеральных автомобильных дорог; согласование решений органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления о предоставлении земельных участков в пределах придорожных полос федеральных автомобильных дорог под стоянки и остановки и т.д.

Кроме того, на Росавтодор возложено: определение маршрутов движения по федеральным автомобильным дорогам транспортных средств с крупногабаритными и тяжеловесными грузами; принятие мер по обустройству федеральных автомобильных дорог объектами сервиса; введение периодов временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по федеральным автомобильным дорогам с целью обеспечения безопасности дорожного движения; осуществление мероприятий, направленных на обеспечение безопасности движения на участках федеральных автомобильных дорог при проведении работ по их строительству, реконструкции, ремонту и содержанию.

Все автомобильные дороги делятся на дороги федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, частные дороги; общего и необщего пользования.

Специфической компетенцией в области управления транспорта, транспортного движения наделена **Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии** (Росреестр), находящаяся в ведении Минэкономразвития России, Положение о котором утверждено постановлением Правительством РФ от 1 июня 2009 г. № 457. Согласно данному Положению Росреестр осуществляет: федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии, в том числе за передачей гражданами и юридическими лицами геодезических и картографических материалов и данных в соответствующие картографо-геодезические фонды, хранением и использованием этих материалов и данных; лицензирование геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), в соответствии с законодательством РФ.

Па Росреестр возложено: создание и ведение Государственного каталога географических названий; нормализация наименований географических объектов на русском языке; рассмотрение и экспертиза предложений о присвоении наименований географическим объектам и переименовании географических объектов; оказание государственных услуг и управление государственным имуществом в сфере геодезической и картографической деятельности, а также наименований географических объектов.

В компетенцию Росреестра входит: организация проектирования, составления и издания общегеографических, политико-административных и других тематических карт и атласов межотраслевого значения, а также производство геодезических и гидрографических работ в океанах и морях в целях обеспечения безопасности общего мореплавания и т.д.

Наиболее значительными контрольно-надзорными функциями и полномочиями в транспортном комплексе наделена **Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**(Ространснадзор), находящаяся в ведении Минтранса России и Положение о которой утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 398. Согласно этому положению Ространснадзор осуществляет функции по контролю и надзору в сфере гражданской авиации, морского (включая морские торговые, специализированные, рыбные порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства.

Ространснадзор при реализации своих полномочий осуществляет в том числе специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции, возложенные в соответствии с законодательством РФ на органы Российской транспортной инспекции, федеральный орган исполнительной власти в области транспорта (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в транспортном комплексе), федеральный орган исполнительной власти в области дорожного хозяйства, федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, специально уполномоченный орган в области гражданской авиации (федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области гражданской авиации) и государственную речную судоходную инспекцию.

**Контроль и надзор** осуществляются Ространснадзором, прежде всего, за соблюдением законодательства о гражданской авиации; о торговом мореплавании; о внутреннем водном транспорте; о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и промышленной безопасности на нем; о порядке осуществления международных автомобильных перевозок; об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации объектов транспортного комплекса и дорожного хозяйства; за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и т.д.

Контрольно-надзорные функции Ространснадзор реализует также в процессе осуществления ею лицензирования отдельных видов деятельности, например: перевозки морским, внутренним водным, воздушным, автомобильным, железнодорожным транспортом пассажиров и грузов; ремонт авиационной техники, в том числе воздушных судов, выполняемый организациями гражданской авиации; погрузочно-разгрузочная деятельность на внутреннем водном и железнодорожном транспорте и т.д.

Контроль и надзор проявляются и в проведении Ространснадзором сертификации юридических лиц, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт авиационной техники, обеспечивающих безопасность полетов воздушных судов, а также деятельность которых непосредственно связана с обеспечением авиационной безопасности.

Организуя и проводя инспекции воздушных судов с целью оценки их летной годности, Ространснадзор участвует в работе по определению технического состояния воздушных судов и других транспортных средств, объектов и оборудования, используемых для перевозок высших должностных лиц РФ и иностранных государств и т.д.

Ространснадзор обладает полномочиями по проверке деятельности юридических и физических лиц, осуществляющих перевозочную и иную связанную с транспортным процессом деятельность; по организации проведения необходимых расследований (за исключением авиационных и дорожно-транспортных происшествий), испытаний, экспертиз, анализов и оценок. В случае необходимости и в пределах своей компетенции Служба имеет право применять меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение или пресечение нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований в сфере ее деятельности, и др.

**3. Административная ответственность в отраслях хозяйственно-обслуживающего комплекса** применяется к физическим и юридическим лицам многими контрольно-надзорными органами и их должностными лицами, например, Федеральной службой по надзору в сфере транспорта – об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.7, 8.2, 8.3, 8.22, 8.23, 9.2, 10.10, 11.1, 11.6-11.11, 11.13, ч. 2 и 3 ст. 11.14, ст. 11.14.2, 11.15, ч. 1 ст. 11.15.1, ст. 11.16, ч. 5 ст. 11.17, ст. 11.23, 11.26, 11.27, 11.29, 11.31, 4.2 ст. 12.3, ст. 12.21.1, 12.21.2, ч. 10 ст. 19.5, ст. 19.7.5, ч. 2 ст. 19.22 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных выше, вправе руководитель Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, его заместители их заместители, иные должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль и надзор в сфере транспорта:

* 1) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, – об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.2, 8.3, 8.22, 8.23, 11.14.2, 11.15, 11.23, 11.26, 11.27, 11.29, 11.31, 4. 2 ст. 12.3, ст. 12.21.1, 12.21.2 КоАП РФ;
* 2) на морском транспорте, – об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.2, 8.3, 8.22, 8.23, 11.6–11.11, 11.13, ч. 2 ст' 11.14, ст. 11.15, 11.16, ч. 5 ст. 11.17, ст. 11.31, ч. 2 ст. 19.22; капитаны морских портов – ст. 11.6– 11.11, 11.13, ч. 2 ст. 11.14, ст. 11.15, 11.16, ч. 5 ст. 11.17, 11.31, ч. 2 ст. 19.22;
* 3) на внутреннем водном транспорте, – об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.7, 8.2, 8.3, 8.22, 8.23, 9.2, 10.10, 11.6-11.11, 11.13, ч. 2 ст. 11.14, ст. 11.15, 11.16, ч. 5 ст. 11.17, капитаны бассейнов внутренних водных путей PФ) – об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.6, ч. 1, 3 и 4 ст. 11.7, ст. 11.8, 11.9–11.11, ч. 1 ст. 11.13, 4. 2 ст. 11.14, ст. 11.15, 11.16, ч. 5 ст. 11.17, 11.31, ч. 2 ст. 19.22 КоАП РФ;
* 4) на железнодорожном транспорте общего и необщего пользования, – об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.2, 8.3, 11.1, ч. 3 ст. 11.14, ст. 11.15, 11.16, 11.31 КоАП РФ.